



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ
ОБЛАСТНА ДИРЕКЦИЯ "ЗЕМЕДЕЛИЕ" – ПАЗАРДЖИК

4400 Пазарджик, ПК 12, ул. "Екзарх Йосиф" №3, ет.4 ☎(034) 44 31 83, 44 18 45 / факс 44 35 81, 44 86 20

ЗАПОВЕД

№ РД-06-49/25.02.15

След като разгледах преписката за създаване на масиви за ползване в землището на гр. Белово, общ. Белово, обл. Пазарджик за стопанската 2014/2015 г., за да се произнеса установих от фактическа и правна страна следното:

I. ФАКТИЧЕСКА СТРАНА.

Със заповед № РД 06-123/04.08.2014 г., издадена от директора на областна дирекция „Земеделие“ гр. Пазарджик, за землището на гр. Белово, общ. Белово, област Пазарджик, е назначена комисия по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ в състав: Председател: Анета Кечева началник ОСЗ – Септември и членове Златка Коцева и Елена Арнаудска, служители в ОСЗ – Септември; Георги Бабачев – директор ГД „АР“ в ОД „Земеделие“ Пазарджик и кмета на гр. Белово или овластено от него длъжностна лице.

За землището на гр. Белово е представено споразумение, сключено на 12.09.2014 г., в което са участвали лицата: Константин Томов Андров, Красимир Петъов Акшаров и Стефан Любомиров Узунов.

Споразумението е сключено и подписано от всички участници, извън предвидения срок до 30.08.2014 г., съгласно чл. 37в, ал. 2 ЗСПЗЗ и чл. 74, ал. 4 от ППЗСПЗЗ.

В споразумението са включени всички имоти от масивите за ползване за землището на гр. Белово, съгласно изискванията на чл. 37в, ал. 2, изречение последно.

Съгласно чл. 72, ал. 1 ППЗСПЗЗ - задълженията по чл. 37в, ал. 7 ЗСПЗЗ за земите по чл. 37в, ал. 3, т. 2 ЗСПЗЗ, се заплащат от участниците в споразумението, в срок до 10 септември. От сключилите споразумение за землището на с. Момина Клисурса задължението за рентно плащане е заплатил изцяло Красимир Акшаров, Константин Андров е заплатил частично сумата - 700 лв. от общо дължимите 4505, 38 лв., а третият участник Стефан Узунов не е изплатил своето задължение.

Изготвен е доклад от комисията без дата, който е постъпил в ОД „Земеделие“ – Пазарджик на 17.10.2014 г. Към доклада е представен проект на картата на масивите за ползване и съответни регистри към нея. В регистрите се съдържат данните предвидени в чл. 37в, ал. 4 ЗСПЗЗ и чл. 74, ал. 1 – 4 ППЗСПЗЗ.

В регистъра за имотите, които са включени в масивите за ползване от собствениците/ползвателите, посочени са номерата на имотите по КВС, площта, категорията, начина на трайно ползване, ползвателите и правното основание.

В регистъра на имотите, по чл. 37в, ал. 3, т. 2 ЗСПЗЗ, са посочени номерата на имотите по КВС, кои са техните собственици, кои ползватели ще ги ползват, дължимото на собствениците рентно плащане.

Докладът на комисията е подписан от всички членове. Докладът е съставен от компетентни лица, но не е ясно дали същият е изготвен в предвидения в закона срок до 15.09.2014 г. Тъй като докладът е постъпил в ОД „Земеделие“ гр. Пазарджик на 17.10.2014 г, извън срока за издаване на заповед от Директора на ОЗ „Земеделие“ – до 01.10.2014 г., е налице съществено нарушение на процесуалните правила.

II. ПРАВНА СТРАНА.

Процедурата по сключване на споразумение между ползвателите/собствениците на земеделски земи (имоти), съответно за служебно разпределение на имотите в масивите за ползване в съответното землище, има законната цел за насърчаване на уедрено ползване на земеделските земи и създаване на масиви, ясно изразена в чл. чл. 37б и 37в ЗСПЗЗ, съответно чл.чл. 69 – 76 ППЗСПЗЗ.

По своята правна същност процедурата за създаване на масиви за ползване в землището за съответната стопанска година е един смесен, динамичен и последователно осъществяващ се фактически състав. Споразумението между участниците е гражданскоправния юридически факт, а докладът на комисията и заповедта на директора на Областната дирекция „Земеделие” са административноправните юридически факти.

Съгласно § 14 от ПЗР на ЗСПЗЗ, за неговото изменение и допълнение, обн., ДВ, бр. 14 от 20.02.2015 г., в сила от 24.02.2015 г.: „неприключените до влизането в сила на този закон производства по издаване на заповедите по чл. 37в, ал. 4, за стопанската 2014-2015 г., се довършват от директорите на областните дирекции „Земеделие”, в срок до 27.02.2015 г.

Съгласно § 16, ал. 1 от ПЗР за изм. и доп. на ЗСПЗЗ, дължимите суми за имотите по чл. 37в, ал. 3, т. 2 ЗСПЗЗ, определени със заповедта по чл. 37в, ал. 4, за стопанската 2014-2015 г., се внасят от ползвателите по банкова сметка за чужди средства на общината. Срокът за внасяне на сумите за стопанската 2014 – 2015 г. е до подаване на заявление за подпомагане, по реда на чл. 41 от ЗПЗЗ.

Параграф 16, ал. 1 от ПЗР на ЗСПЗЗ се отнася до хипотезата на издадена заповед от директора на областна дирекция „Земеделие” в законоустановения, по чл. 37в, ал. 4 ЗСПЗЗ, срок – до 01.10.2014 г. Тя не обхваща случаите, при които в законоустановения срок – до 01.10.2014 г. не е издадена заповед на директора.

Затова при издаването на заповед от директора на областна дирекция „Земеделие”, при условията на параграф 14 от ПЗР на ЗСПЗЗ, до 27.02.2015 г., следва да се съобразят юридическите факти на незавършения фактически състав към момента на издаването ѝ, включително и дали участниците в споразумението са заплатили задължението си за дължимото рентно плащане.

Участниците в споразумението, които са трима, единият - Красимир Акшаров е заплатил изцяло, вторият - Константин Андров е заплатил частично, а третият – Стефан Узунов не е заплатил своето задължение.

Невнасянето на паричната сума по сметка на общината за чужди средства, което представлява дължимото рентно плащане на собствениците на земеделски имоти, по чл. 37в, ал. 3, т. 2 ЗСПЗЗ, съставлява законна пречка за одобрение на доклада, съответно за ползването на имотите по чл. 37в, ал. 3, т. 2 ЗСПЗЗ, които са разпределени в границите на масивите на землище с. Момина Клисурса, съобразно сключеното споразумение.

Принципите за законност, обективност, пропорционалност, служебното начало, повеляват административният орган при издаването на заповед, по чл. 37в, ал. 4 ЗСПЗЗ, да следи за защита интересите на собствениците, чиито земеделски имоти са разпределени между участниците в споразумението, поради обстоятелството, че не са подали декларация по чл. 37б, ал. 1 и ал. 2 ЗСПЗЗ, съответно чл. 69 ППЗСПЗЗ.

С оглед разпоредбата на чл. 17, ал. 3 от Конституцията на РБ, че частната собственост е неприкосновена, като същата може да бъде частично ограничена по силата на законна цел, очертана в чл. 37б и 37в ЗСПЗЗ, то общественият интерес за уедрено ползване на земеделските земи от ползватели, за съответната стопанска година, надхвърля значително и непропорционално частният интерес на собственика,

ако последният не е частично гарантиран за ползването на собствената му земеделска земя чрез внасяне на дължимото рентно плащане, определено по административен ред.

Налице са съществени нарушения на процесуалните правила с оглед представяне на доклад от комисията извън техния мандат – 17.10.2014 г., сключване и подписване на споразумението извън предвидения в закона срок – 30.08.2014 г., както и неизплащане на участници в споразумението на дължимото рентно плащане за имотите по чл. 37в, ал. 3, т.2 от ЗСПЗЗ.

С оглед изложените фактически и правни доводи, на основание чл. 37в, ал. 4 ЗСПЗЗ, във връзка с чл. 75а, ал. 1, т. ППЗСПЗЗ,

РАЗПОРЕДИХ

Не одобрявам доклада на комисията в частта, с която са определени за ползване имоти по чл. 37в, ал. 3, т. 2 ЗСПЗЗ, включени в масивите на землище гр. Белово, разпределени съобразно сключеното споразумение от 12.09.2014 г., за стопанската 2014-2015 г.

Заповедта, съгласно чл. 37в, ал. 5 ЗСПЗЗ, да се обяви в кметството на гр. Белово и в сградата на общинската служба по земеделие гр. Септември, офис Белово, както и да се публикува на интернет страницата на общината и областна дирекция „Земеделие“ гр. Пазарджик, в срок от 3 дни от нейното издаване.

Заповедта може да се обжалва в 14 дневен срок, считано от публикуването ѝ, пред Районен съд гр. Пазарджик, чрез областна дирекция „Земеделие“ гр. Пазарджик, по реда на АПК.

Обжалването на заповедта не спира нейното изпълнение, с оглед разпоредбата на чл. 37в, ал. 6 ЗСПЗЗ.

Директор ОД „Земеделие“- гр. Пазарджик:

/СТОЯН ТРАЯНОВ/

